

COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN LA FRONTERA NORTE



Una mirada desde
Sucumbíos
2000 - 2007

Carla Celi
Camilo Molina
Gabriela Weber

PRESENTACIÓN _____	9
1. LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN LA FRONTERA NORTE DE ECUADOR	
1.1 Contexto internacional y acercamientos locales _____	13
1.2 Ecuador y la Frontera Norte _____	15
Anexos _____	21
Bibliografía _____	27
2. REALIDAD SOCIO - GEOGRÁFICA DE SUCUMBÍOS	
2.1. La Provincia _____	31
2.2. La Población _____	40
2.3. Caracterización de la calidad de vida de la población _____	42
Anexos _____	53
Bibliografía _____	67
3. CARACTERIZACIÓN DE LOS GRUPOS POBLACIONALES	
3.1. La población campesina _____	71
3.2. La población afroecuatoriana _____	76
3.2.1. Historia y población _____	76
3.2.2. Caracterización de la calidad de vida población afroecuatoriana _____	79
3.3. La población refugiada _____	83
3.3.1. Contexto histórico y normativo _____	83
3.3.2. Afluencia de refugiados en Sucumbios _____	85
3.3.3. Caracterización de la calidad de vida de los refugiados colombianos _____	89
Anexos _____	93
Bibliografía _____	97
4. CONFLICTOS Y RESPUESTAS EN LA FRONTERA NORTE	
4.1. Realidad fronteriza y conflicto colombiano _____	101
4.2. Políticas de desarrollo fronterizo _____	106
4.3. La Cooperación de EE.UU. _____	117
Anexos _____	121
Bibliografía _____	123
5. IMPACTO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN LA FRONTERA NORTE	
5.1. Mapeo de la Cooperación Internacional en la Frontera Norte y Sucumbios durante 2000-2007 _____	127
5.1.1. Estimado de inversión de Cooperación Internacional por grupo poblacional y por criterios de intervención _____	129
5.1.2. Proyectos por criterio de intervención en cada grupo poblacional _____	131
5.1.3. Proyectos por financiadores _____	132
5.1.4. Proyectos por ejecutores _____	136
5.2. Impacto de la Cooperación Internacional en las condiciones de vida de la población _____	138
5.2.1. Acerca de la metodología _____	139
5.2.2. Resultados del taller MAAP _____	144
5.2.3. Consideraciones y recomendaciones finales _____	170
Anexo _____	173
6. VALORACIONES FINALES DEL ESTUDIO	
6.1. Conclusiones sobre la Cooperación Internacional en la Frontera Norte _____	181
6.2. Conclusiones particulares desde la situación de los grupos _____	182
6.3. Retos y falencias _____	183
SIGLAS _____	186

PRESENTACIÓN

La investigación que recogemos en estas páginas es una continuación de estudios anteriores realizados por el Observatorio de la Cooperación al Desarrollo sobre las tendencias de la cooperación internacional¹. Los dos primeros estudios mostraron un significativo crecimiento de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en la década de los noventa; sin embargo, la naturaleza de esta ayuda cambió. Mientras que en 1990 la cooperación no reembolsable representó el 34% de toda la cooperación, en 1999 descendió al 19%, y salvo los años 2004 y 2005, el Ecuador privilegió el endeudamiento con créditos entregados bajo el concepto de la asistencia al desarrollo. No obstante, luego de esos dos años, el monto de la cooperación financiera reembolsable se disparó, pasando de USD364,2 millones en el año 2005 a USD928,7 en 2006, es decir, un incremento del 154,9% (ver anexo 3 al final capítulo 1).

Además, en los últimos años hay que destacar la ausencia de una relación estrecha entre la orientación de la cooperación y las prioridades sociales del país. Y también coincidió con una crisis generalizada del sector público, incapaz de ejecutar los proyectos de desarrollo financiados por la cooperación internacional; factor a tener en cuenta para comprender por qué no se alcanzaron los objetivos propuestos.

Los proyectos impulsados en esta época, entre 1998 y 2005, buscaban, sobre todo, estimular una política de ajuste estructural que priorizara la liberalización del comercio y la modernización del Estado. De este modo, una tercera parte de los proyectos aprobados por agencias multilaterales se destinaron a la modernización del Estado y a la descentralización. En términos financieros supuso el 58,7% del total de la AOD, es decir, más de USD1.500 millones, de los cuales el 68,6% está bajo condiciones de créditos.

Esta política de ajuste estructural, junto con el fenómeno del Niño de 1998, la caída del precio del petróleo y la bancarrota financiera, con una deuda externa de USD16.282.000 en 1999 (un 118% del PIB USD13.769.000)² ocasionó un deterioro social dramático y tuvo consecuencias fatales para la población. No sorprende, pues, que en este contexto de estancamiento económico y apertura comercial, los problemas estructurales de inequidad social, exclusión y pobreza se profundizaran en Ecuador, siendo las provincias de Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos las que presentan los índices más altos de pobreza.

El presente estudio partió de un **mapeo sobre el estado de la cooperación internacional en torno a la problemática del refugio en la frontera colombo – ecuatoriana** (Esmeraldas, Carchi, Imbabura, Sucumbíos y Orellana) que efectuamos junto con el Servicio Jesuita de Refugiados y Migrantes (SJRM) entre 2006 y 2007. En esta primera fase recogimos la información necesaria para conocer las dinámicas de

¹ (1) Arcos Cabrera, Carlos (2001). Ecuador: Cooperación para el Desarrollo – Balance de una década. Quito: Abya Yala.

(2) Larrea, Carlos (septiembre 2003). “La Cooperación Internacional para el Desarrollo y sus Efectos Sociales y Económicos en el Ecuador”. En: www.cooperacion.org.ec

(3) Chávez, Gardenia (Julio 2005). “Reforma del Estado”. Boletín 8. En: www.cooperacion.org.ec

² Fuente: Banco Central en: Acosta, Alberto (2001). Dolarización y Deuda Externa. Quito: ILDIS.

intervención de la cooperación internacional, dinámicas que se implementaron para dar respuesta a la problemática del refugio en la frontera colombo - ecuatoriana.

Gracias al trabajo desempeñado por el SJRM desde el 2000 en torno al tema de los refugiados de la frontera colombo - ecuatoriana, se pudo constatar que hay muy poca información sobre los actores que intervienen con fondos de la cooperación internacional o sobre las distintas fuentes de financiamiento existentes. Como consecuencia de esta carencia de datos, se desconoce qué tipo de impactos, cualitativos y cuantitativos, están resultando de su intervención, tanto sobre la población refugiada colombiana como sobre la población local ecuatoriana en la frontera.

Con este precedente, decidimos concentrar la segunda fase de la investigación en la provincia de Sucumbíos. El objetivo era, por un lado, recuperar la percepción de la población beneficiaria sobre los procesos sociales claves que han ayudado a mejorar su calidad de vida (o no), y, por otro, determinar el nivel de influencia de los proyectos de desarrollo en la región en estos procesos por medio de entrevistas y un taller con representantes de tres grupos: colonos campesinos, afroecuatorianos y refugiados.

Después de comparar esta apreciación de la población con los indicadores socioeconómicos de los principales sistemas de información que dispone el país, este estudio se completó con la elaboración de una base de datos de los proyectos realizados en Sucumbíos entre 2000 y 2006.

El presente estudio está dividido en seis capítulos: en el primero, de una manera introductoria, se contextualiza la problemática de la zona fronteriza de Ecuador con Colombia en relación a la agenda de la cooperación internacional; el segundo se acerca a la situación socio- geográfica de la provincia de Sucumbíos; en el tercero se describe y caracteriza a los tres grupos poblacionales que participaron en las entrevistas y el taller; en el cuarto se analizan la realidad fronteriza desde del punto de vista del conflicto colombiano y las propuestas para el desarrollo fronterizo; en el quinto se introduce la metodología del estudio y se presentan los resultados del impacto del trabajo de algunas agencias de la cooperación internacional entre 2000 y 2006; y en el sexto se recogen algunas conclusiones generales.

Para terminar, desde aquí queremos agradecer aquellos y aquellas que hicieron posible realizar esta investigación. Agradecemos a la población de Lago Agrio y Shushufindi por su buena disposición a participar en las entrevistas y en el taller MAPP. También al Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio y al Servicio Jesuita de Refugiados y Migrantes por su apoyo para facilitar las entrevistas, los viajes de campo y el taller. Asimismo, agradecemos la colaboración de Andrés Rueda y Fabricio García en algunas de las etapas de la investigación, como el mapeo de información sobre proyectos, la elaboración y sistematización de entrevistas y participación en el taller. Agradecemos también al equipo que participó en la investigación y en especial a Jorge García por su apoyo en la aplicación de la metodología MAPP.

Y, finalmente, queremos reconocer el considerable trabajo realizado por Sanda Moca, quien coordinó, junto a Gabriela Weber, el diseño de la investigación, en las etapas iniciales y el trabajo de campo.